



# Câmara Municipal de Suzano

*Estado de São Paulo*

## **OITAVA AUDIÊNCIA PÚBLICA – DISCUSSÃO SOBRE O PROJETO DE LEI Nº 062/2019 – PLOA 2021.**

Ata da Oitava Audiência Pública, realizada na Câmara de Vereadores “Palácio Deputado José de Souza Cândido”, nas dependências do Plenário “Francisco Marques Figueira”, cujo prédio fica situado na Rua dos Três Poderes, nº 65, Jardim Paulista. Ao vigésimo sétimo dia mês de outubro de dois mil e vinte, às 14h01 dá-se início à Oitava Audiência Pública, do Terceiro Exercício da Décima Sétima Legislatura, sob a Presidência do Vereador Joaquim Rosa Neto que, em nome de Deus e da Pátria, declara aberta a sessão e anuncia: “Esta Audiência Pública tem por objetivo a discussão sobre o Projeto de Lei nº 045/2020, de autoria do Executivo Municipal, que estima a receita e fixa as despesas do município de Suzano para o exercício de 2021, e dá outras providências [PLOA 2021], conforme o artigo 48, § 1º, inciso I da Lei Complementar nº 101, de 04 de maio de 2000. Convido o Secretário Municipal de Planejamento e Finanças, Sr. Itamar Corrêa Viana; o Diretor de Orçamento, Sr. Willian Nakamura para comporem a mesa de trabalho. Cumprimento o Vereador Jaime Siunte. Como em todas as audiências, depois da explanação do secretário, passarei a palavra aos vereadores para fazerem suas perguntas e ao público presente. Passo a palavra ao Secretário de Planejamento e Finanças para suas considerações iniciais e apresentação da LOA.” **Com a Palavra o Secretário de Planejamento e Finanças, ITAMAR CORRÊA VIANA:** “Boa tarde, Presidente! Boa tarde a todos que estão acompanhando esta audiência, às autoridades, ao Vereador Jaime Siunte! Quero agradecer aqui também o diretor de orçamento, William Nakamura, minha equipe de receita que está ali na galeria. Nós estamos aqui hoje, Presidente, cumprindo a audiência pública da lei orçamentária da LOA de 2021. Esta prestação é fundamentada no Artigo 165 da Constituição de 1988, que define a forma de integração entre plano e orçamento através da criação de três instrumentos: um PLANO PLURIANUAL- PPA-, que na verdade no início da gestão se faz projetando para o ano seguinte, primeiro ano da gestão consequente; a LEI DE DIRETRIZES ORÇAMENTÁRIAS – LDO-, que já foi apresentada aqui em momento oportuno, e a LEI ORÇAMENTÁRIA ANUAL – LOA-, que vamos apresentá-la. O William Nakamura dará sequência da apresentação. **Com a palavra o diretor de orçamento e planejamento, Sr. Willian Nakamura:** “Boa tarde, obrigado secretário! Dando continuidade, a gente vai falar um pouco sobre essas peças orçamentárias. O **Plano Plurianual** é formado com programas com metas e indicadores por quatro anos; a **Lei Diretrizes Orçamentárias** segmenta o PPA e diz as metas e prioridades para cada ano, e a **Lei Orçamentária Anual** proverá os recursos para execução das ações necessárias ao alcance das metas estipuladas. Então



# Câmara Municipal de Suzano

*Estado de São Paulo*

a gente tem uma figura aqui para demonstrar como foi criado o termo das peças orçamentárias.”



“A Constituição de 88 associa o planejamento, orçamento e obriga a elaboração dessas três peças citadas anteriormente.”



“A gente aqui tem outra figura demonstrando como funciona a integração dessas três peças. O PPA é o planejamento a longo prazo; a LDO faz a orientação anualmente e a LOA faz a execução. Então, a junção dessas três ações formam um programa de governo. **PLOA – 2021 ELEMENTOS ESSENCIAIS.**”



# Câmara Municipal de Suzano

*Estado de São Paulo*

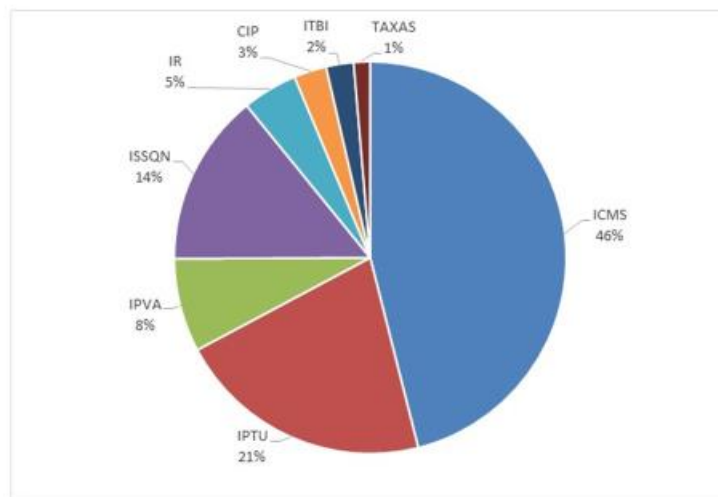
Os programas podem ser divididos em: ▪ **Finalísticos** – resultam em bens ou serviços ofertados diretamente à população - que seriam as Secretarias de Educação, Saúde e Segurança. ▪ **De Apoio Administrativo** – ações administrativas que colaboram para o desenvolvimento dos Programas Finalísticos, ex.: gestão de pessoas - que seria Administração, Planejamento e Finanças.

**Noções sobre Receita Pública** – Receitas Correntes e Receitas de Capital. Toda Receita Pública pode ser classificada sob a óptica da perenidade, isto é, levando-se em consideração a sua continuidade ou não no tempo. Desta forma, há uma categoria de recursos públicos que, podemos compará-los a um “rio”, nunca “secam”, durante um período de tempo considerado. São, pois, receitas cujas fontes ingressam ininterruptamente nos cofres públicos irrigando-os continuamente. A essa categoria de recursos o legislador nominou de Receitas Correntes, que são IPTU, ICMS, ISS, Taxas, Contribuições. Receitas de Capital ingressam em determinados momentos como assinaturas de convênios com o governo estadual, federal, operações de crédito. Elas têm uma vida curta e fim específico, seja para a construção de uma creche, seja para a construção de uma via. Essa é a diferença entre as duas receitas públicas. Vou passar para o secretário Itamar prosseguir com as Principais Receitas do Município.”



## PREFEITURA MUNICIPAL DE SUZANO

### Principais Receitas do Município





# Câmara Municipal de Suzano

*Estado de São Paulo*

**Secretário Itamar Viana:** “As principais receitas do município para o entendimento da questão da peça orçamentária faz aí com a projeção do ICMS, projeção do IPTU, do IPVA, ISS, CIP, IR, ITBI e taxas. Então, esses recursos que compõem a peça orçamentária e cada um deles tem uma série de distribuição. Vale ressaltar também ao bom trabalho da equipe da Receita que a gente tem observado que é a questão do incremento do ICMS. Este, tem auxiliado bastante na composição do orçamento. Isso já está refletido, praticamente, aqui também nas principais receitas aqui do município.”

## Sobre as Emendas Impositivas

- Emenda Constitucional nº 86/2015

**A Emenda 86 acrescentou os seguintes parágrafos:**

- **§ 9º** As emendas individuais ao projeto de lei orçamentária serão aprovadas no **limite de 1,2%** (um inteiro e dois décimos por cento) da **receita corrente líquida prevista no projeto** encaminhado pelo Poder Executivo, sendo que a **metade deste percentual será destinada a ações e serviços públicos de saúde.**
- **§ 10.** A execução do montante destinado a ações e serviços públicos de saúde previsto no § 9º, inclusive custeio, será computada para fins do cumprimento do inciso I do § 2º do art. 198, vedada a destinação para pagamento de pessoal ou encargos sociais. (Incluído pela Emenda Constitucional nº 86, de 2015)

“Há dois outros itens que são parte da projeção do governo. Sobre as emendas impositivas, que é a segunda etapa, ela separa 1,2% do orçamento para atender a Emenda Constitucional nº 86/2015. É um item aí plenamente debatido, mas mostrando também que já está composto dentro da peça orçamentária. Para fazer a peça orçamentária deste ano, a grande questão são informações que nós temos. A própria LDO quando deu as informações lá atrás, quando nós estávamos no momento pleno de pandemia, onde ninguém, ninguém tinha os números ou conseguiria fazer alguma projeção de um mês para frente sobre o que poderia acontecer com a Economia.” O secretário lê e explica os quadros que seguem:



# Câmara Municipal de Suzano

*Estado de São Paulo*

## PROJEÇÕES DO GOVERNO FEDERAL

Em virtude da pandemia de COVID-19 e da necessidade do distanciamento social houve uma desaceleração da economia que aponta para um Produto Interno Bruto para 2020 de -5,31% para 2020, 3,5% para 2021 e 2,5% para 2022.

A inflação medida pelo IPCA manteve-se estável até agosto em 1,78% pois, no curto prazo os impactos da depreciação do real e da alta nos preços das commodities foram compensados por revisões em alguns componentes da inflação de serviços. No caso do IGP-M, passou a captar os impactos de desvalorização cambial e acelerou para 11,72% no acumulado em 12 meses em agosto/2020.

(Fonte: Boletim Focus 11/09/2020 – Banco Central)

Obs.: Parâmetros utilizados para elaboração do PLOA2021

“O dólar começou a subir e os preços vinculados ao IGPM também começaram a crescer. – Carlão, obrigado pela presença. – Então, o cenário macroeconômico ficou meio complicado para fazermos algumas projeções.” O secretário lê o quadro Cenário Internacional.

## CENÁRIO INTERNACIONAL

Os dados divulgados pelo Banco Central o segundo trimestre de 2020 evidenciaram uma profunda retração econômica só comparável à Grande Depressão, contudo há alguns sinais promissores de recuperação, ainda que de forma incompleta: Há forte retomada no consumo, apesar da grande queda no setor de serviços.

A principal restrição a uma recuperação plena nas principais economias é a própria evolução da pandemia, sendo a possibilidade de uma segunda onda o principal risco nas economias centrais.

“Então, esse parecer é o que realmente está acontecendo com a economia não só em Suzano, como no Brasil e no mundo. Você não tem uma referência objetiva.”



# Câmara Municipal de Suzano

*Estado de São Paulo*

## PROJEÇÕES – LOA 2021

Parâmetros Macroeconômicos				
Variáveis	2020	2021	2022	2023
PIB (crescimento real % a.a)	-5,31	3,50	2,50	2,50
Inflação Média (% a.a)	1,78	3,00	3,50	3,25
Taxa real de juros (média % a.a)	2,00	2,75	4,50	5,50
Câmbio ( R\$/US\$ - final de ano )	5,25	5,00	4,90	4,90

Fonte: Boletim Focus 11/09/2020 - Banco Central

“Essa projeção dos parâmetros macroeconômicos é para verem as variações. Em 2020, você tem um PIB projetado de 5,31%. Em 2021, você tem um PIB projetado de 3,50%. Uma coisa que eu costumo falar: se eu caio 5,3% e o ano que vem eu subo 3,5%, na verdade, a diferença de 1,5% ainda estou menor. O ano que vem pode subir em relação a 2020? Pode. Só que ainda vai ficar abaixo ainda da referência anterior. A gente vai subir dentro do mesmo espaço. Ou seja, a gente não cresceu, a gente deixou de perder. A gente vai equalizar esse período. Inflação 1.78%, questão de alimento tem mudado um pouco essa trajetória. Taxa real de juros está acontecendo, e Câmbio, até o final do ano, de 5,25%, chegamos a 5,5% em várias casos.”



# Câmara Municipal de Suzano

*Estado de São Paulo*

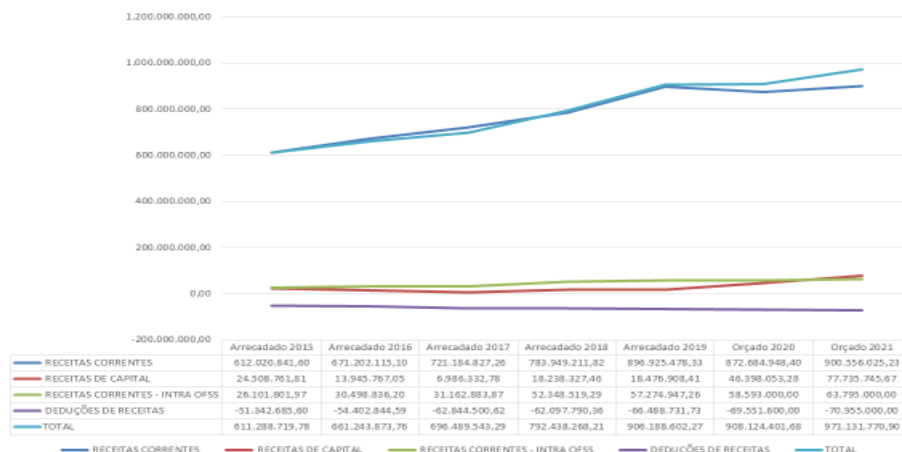
## Evolução Produto Interno Bruto



Fonte: Banco Central

“Nesse quadro é o gráfico da evolução do Produto Interno Bruto. Graficamente, ali percebe-se a realidade e o otimismo do governo federal na questão de você sair de 5,3% e ir para 3,5% em 2021, estou falando num aumento de 8,5%. Uma economia pujante. Agradeço a presença do vereadores Pastor Alceu, Neusinha do Fadul e Zé Lagoa. Vou passar para o Willian falar sobre as estimativas de Receitas.”

## Estimativa da Receita





# Câmara Municipal de Suzano

*Estado de São Paulo*

**Diretor Willian Nakamura:** “Aqui demonstramos os gráficos com relação a receitas desde 2015 até os valores orçados para 2021. O ano de 2020 tem sido um ano abaixo da nossa expectativa do ano anterior. Não tem sido ruim. Na verdade, com vários auxílios dos governos federal e estadual nós temos conseguido manter as nossas despesas. Para o ano de 2021, estamos projetando um aumento tímido de receitas, nada comparável com anos anteriores, mas há ainda um crescimento, então para 2021, a receita orçada é R\$ 971 milhões, em comparação a 2020 que é R\$ 908 milhões. Então, as Receitas Correntes têm um crescimento de R\$ 28 milhões, e as Receitas de Capital têm um crescimento de R\$ 31 milhões. Há diversos convênios com o governo federal e estadual, além de financiamentos com alguns bancos. As receitas do Instituto de Previdência tendem a aumentar também. Da parte da receita, é isso.” **Secretário Itamar Viana:** “Vou fazer uma consideração importante num momento importante. Na arrecadação da LOA de 2016, foram projetados R\$ 661 milhões. Na LOA de 2021 foram projetados R\$ 971 milhões. Então estou falando de uma diferença de R\$ 309 milhões durante uma gestão. Ou seja, um crescimento no orçamento de 46,87%, quase 50% de crescimento no orçamento do município. Gostaria de deixar registrada essa variação do orçamento de como estava e como está ficando. Passo para o Willian falar sobre as Receitas Municipais.”

## Receitas Municipais

EVOLUÇÃO DAS RECEITAS MUNICIPAIS DE SUZANO				
ANO	IPTU	ITBI	ISS	TAXAS
2016	66.421.098	9.667.211	43.727.344	4.365.941
2017	72.817.141	10.065.123	45.681.971	5.072.344
2018	89.949.625	12.526.405	58.625.232	4.627.312
2019	97.696.294	18.228.327	67.275.583	4.721.941
2020*	107.000.000	11.500.000	72.000.000	5.775.000
2021*	112.000.000	11.500.000	77.000.000	5.884.500





# Câmara Municipal de Suzano

*Estado de São Paulo*

**Senhor Willian Nakamura:** “Então, esses valores constam na LOA de 2020, 2021. Para 2021 o IPTU irá crescer em torno de R\$ 5 milhões; a receita de ITBI mantivemos a expectativa de 2020; o ISS um crescimento de R\$ 5 milhões e a receita de Taxas municipais não vemos um grande crescimento nas nossas receitas, portanto, pusemos a estimativa de um crescimento em torno de R\$ 100 mil.”

## Orçamento por Órgão

GABINETE DO PREFEITO	11.018.000,00
SECRETARIA MUNICIPAL DE ASSISTÊNCIA E DESENVOLVIMENTO SOCIAL	20.510.955,45
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO	41.069.531,96
SECRETARIA MUNICIPAL DE PLANEJAMENTO E FINANÇAS	79.707.214,53
SECRETARIA MUNICIPAL DE ASSUNTOS JURÍDICOS	4.853.300,00
SECRETARIA MUNICIPAL DE CULTURA	5.084.800,00
SECRETARIA MUNICIPAL DE ESPORTE E LAZER	4.237.700,00
SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO	257.329.619,00
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE	202.166.716,24
SECRETARIA MUNICIPAL DE MANUTENÇÃO E SERVIÇOS URBANOS	156.084.641,26
SECRETARIA MUNICIPAL DE GOVERNO	1.034.800,00
SECRETARIA MUNICIPAL COMUNICAÇÃO PÚBLICA	4.012.700,00
SECRETARIA MUNIC. SEGURANÇA CIDADÃ	16.118.992,00
SECRETARIA MUNIC. DE DESENV. ECONÔMICO E GERAÇÃO DE EMPREGO	4.441.900,00
SECRETARIA MUNICIPAL DE PLANEJAMENTO URBANO E HABITAÇÃO	8.697.080,33
INSTITUTO DE PREVIDÊNCIA DO MUNICÍPIO DE SUZANO	102.720.000,00
CÂMARA MUNICIPAL DE SUZANO	25.233.905,27
SECRETARIA MUNICIPAL DE MEIO AMBIENTE	3.711.098,00
SECRETARIA MUNICIPAL DE TRANSPORTES E MOBILIDADE URBANA	22.288.216,86
SECRETARIA MUNICIPAL DE CONTROLADORIA GERAL DO MUNICÍPIO	810.600,00
TOTAL	971.131.770,90

“Agora, Receitas por Órgãos ou por Secretarias. Temos a destacar que o maior orçamento é para a Educação com R\$ 257 milhões, seguida da Secretaria de Saúde com R\$ 202 milhões, logo após, a Secretaria de Manutenção e Serviços Urbanos com R\$ 156 milhões e o Instituto de Previdência de Suzano, totalizando uma despesa de R\$ 971 milhões.”

**Secretário Itamar Viana:** “Obrigado, Willian. Quero fazer algumas observações importantíssimas das três Secretarias: Saúde, Educação e Manutenção. A evolução orçamentária da Secretaria de Educação para o ano que vem é 6,63% acima do orçamento deste ano; da Secretaria de Saúde 7,44% e a de Manutenção e Serviços Urbanos é de 25,8% em relação a este ano. Gostaria de frisar aqui, de parte nominal, que vários municípios a tendência foi de reduzir o orçamento para o ano seguinte e aqui, por meio de estudo da equipe, por meio do esforço da receita, por



# Câmara Municipal de Suzano

*Estado de São Paulo*

meio da própria mudança do comportamento tributário do município, a gente está propondo para a Casa de Leis uma peça orçamentária com incremento de 6,94% acima da peça de 2020. Ou seja, em 2020 a peça passada por esta Casa de Leis foi de R\$ 908 milhões de forma arredondada, e hoje, estamos apresentando R\$ 971 milhões, um incremento que poucos municípios estão conseguindo fazer uma peça orçamentária com evolução de receita.”

## Sugestões para LOA 2.021

A Prefeitura Municipal de Suzano disponibilizou um canal de sugestões para o Projeto da Lei Orçamentária Anual 2.021 por meio do site institucional de 28/07/2020 a 28/08/2020.

Área	Sugestões
Saúde	10
Educação	5
Transporte	4
Segurança Pública	4
Administração	3
Urbanismo	3
Desporte e Lazer	2
Indústria Comércio e Serviços	1
Saneamento	1
Habitação	1
Cultura	1
Gestão Ambiental	1
Assistência Social	1
Total	37

“Finalizando, Presidente, agradeço por hoje fazer a apresentação da LOA nesta Casa. Nós inovamos, pusemos um canal, disponibilizamos na internet para fazer a receber as sugestões das peças orçamentárias. Então tem um resumo aqui do material: Saúde 10; Educação 5 e Transporte 4. Você percebe a manifestação da população em cima da peça orçamentária. Isso aqui é de suma importância e vai ser uma das ferramentas que a gente vai implementar cada vez mais, até porque o novo normal se faz necessário para a gente conseguir levar as informações e deixar nas mãos do munícipe. Dessa forma, a Secretaria Municipal de Planejamento e Finanças, por meio das suas diretorias e o secretário, agradece o presidente a possibilidade de fazer esta audiência pública da LOA de 2021. Obrigado, Presidente.” O Senhor Presidente agradece o Sr. Itamar Viana e o Sr. Willian Nakamura e passa a palavra aos senhores vereadores para as suas manifestações.”  
**Com a palavra o Vereador Alceu Cardoso:** “Boa tarde a todos! Com



# Câmara Municipal de Suzano

*Estado de São Paulo*

certeza a transparência tem sido um marco na Secretaria. A gente agradece o Itamar e toda a sua equipe, ninguém faz nada sozinho, somos uma equipe. Com certeza vamos estar juntos para aprovar esta LOA. Pena que o ano que vem não estaremos aqui para ver se cumprir, mas onde estiver, vamos estar juntos. Um grande abraço.” **Com a palavra o Vereador Carlos José da Silva - Carlão da Limpeza(PSDB):** “Boa tarde a todos! Queria parabenizar o nosso secretário, a mesa e os vereadores. Acho até positivo, Secretário, a LOA deste ano, durante a pandemia que vivemos aí, todo esse transtorno e ainda temos alguma coisa positiva. Então, eu acho que isso mostra o tanto que Suzano avançou. Porque se não tivesse avançado, não é Presidente, não teria positividade na LOA deste ano. Graças a Deus, estamos vendo um pouco de avanço, mas avançou. E estamos juntos. Vamos para a luta. Tenho certeza de que o ano que vem vai ser melhor para nós todos. Obrigado.” Não havendo mais nenhum vereador para fazer suas manifestações, o Senhor Presidente passa para as perguntas do público presente. Não havendo manifestação, o presidente agradece a presença de todos e às 14h24, dá por encerrada a presente Audiência. Comparecem a esta Audiência Pública os seguintes Vereadores: Alceu Matias Cardoso - Alceu Cardoso(Republicanos); Carlos José da Silva - Carlão da Limpeza(PSDB); Jaime Siunte – (PSDB); Joaquim Antonio da Rosa Neto – PL(Joaquim Rosa); José Silva de Oliveira – PDT (Zé Lagoa) e Ver<sup>a</sup>. Neusa dos Santos Oliveira - Neusa do Fadul(PSD). Acompanhamento da Audiência Pública: diretor legislativo: Douglas Francisco Martins da Silva; procurador geral legislativo, Pedro Vitor Alves de Souza; assessor chefe da procuradoria, Osmar Alves da Silva; consultor parlamentar, José Claudio da Silva Aguiar; diretora de comunicação, Vivian Turcato; analista executivo, Waldenor Shiga Caetano Junior; chefe de serviços legislativos, Mayara Moreira de Brito; agente administrativo, Raziell Shinosuke Ueda; taquígrafa, Rosinéia de Agostini Pacheco (trabalho remoto) e auxiliar administrativo, Pamela da Silva Araujo.

**Plenário FRANCISCO MARQUES FIGUEIRA, em 27 de outubro de 2020**

**JOAQUIM ANTONIO DA ROSA NETO – PL**  
**Presidente**

**VER. Edirlei Junio Reis -**  
**Professor Edirlei(PSDB)**  
**1º Secretário**

**VER. José Silva de Oliveira – PDT**  
**(Zé Lagoa)**  
**2º Secretário**



# Câmara Municipal de Suzano

*Estado de São Paulo*